АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬТНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

"ДЖАНАЙСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ"

КРАСНОЯРСКОГО РАЙОНА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 «15» декабря 2019 г№ 73

 с.Джанай

Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов

МО "Джанайский сельсовет"

В соответствии со ст. 174.3 Бюджетного кодекса РФ и в целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2019 № 439 "Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации», администрация МО "Джанайский сельсовет"

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

 1. Утвердить Правила формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов МО "Джанайский сельсовет" (прилагается)

 2. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

 3. Обнародовать настоящее постановление в установленном порядке.

Глава администрации

МО "Джанайский сельсовет" С.Я.Джуманов

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации

МО "Джанайский сельсовет"
от \_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 №\_\_\_\_\_\_

**Правила
формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов**

**МО** **"Джанайский сельсовет"**

**I. Общие положения**

 1. Настоящие Правила определяют процедуру формирования перечня налоговых расходов и оценки эффективности налоговых расходов МО "Джанайский сельсовет".

 2. В целях настоящих Правил применяются следующие понятия и термины:

**- налоговые расходы** - выпадающие доходы бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам;

**- куратор налогового расхода** - ответственный исполнитель муниципальной программы поселения, орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами поселения, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы поселения (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономического развития поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения;

**- нераспределенные налоговые расходы** - налоговые расходы, соответствующие целям социально-экономической политики поселения, реализуемым в рамках нескольких муниципальных программ поселения (муниципальных программ поселения и непрограммных направлений деятельности);

**- социальные налоговые расходы** - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые отдельным социально незащищенным группам населения, социально ориентированным некоммерческим организациям, а также организациям, целью деятельности которых является поддержка населения;

**- технические (финансовые) налоговые расходы** - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета поселения;

**- стимулирующие налоговые расходы** - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые в целях стимулирования экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующего увеличения объема налогов, сборов, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет поселения;

**- нормативные характеристики налогового расхода** - наименование налогового расхода, категории получателей, условия предоставления, срок действия, целевая категория налогового расхода, а также иные характеристики, предусмотренные разделом I приложения к настоящим Правилам;

**- целевые характеристики налогового расхода** - цели предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, а также иные характеристики, предусмотренные разделом II приложения к настоящим Правилам;

**- фискальные характеристики налогового расхода** - сведения о численности фактических получателей, фактическом и прогнозном объеме налогового расхода, а также об объеме налогов, сборов, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет поселения, а также иные характеристики, предусмотренные разделом III приложения к настоящим Правилам;

**- перечень налоговых расходов** - свод (перечень) налоговых расходов в разрезе муниципальных программ поселения, их структурных элементов, а также направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы поселения, кураторов налоговых расходов, либо в разрезе кураторов налоговых расходов (в отношении нераспределенных налоговых расходов), содержащий указания на обусловливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) федеральных законов, иных нормативных правовых актов и международных договоров и сроки действия таких положений;

**- оценка налоговых расходов муниципального образования** - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

**- оценка объемов налоговых расходов муниципального образования** - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

- **оценка** **эффективности налоговых расходов муниципального образования** - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот, исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального образования;

**- реестр налоговых расходов** - совокупность данных о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налоговых расходов, предусмотренных перечнем налоговых расходов;

**- паспорт налогового расхода** - совокупность данных о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода.

 3. В целях оценки налоговых расходов администрация МО "Джанайский сельсовет":

 а) формирует перечень налоговых расходов;

 б) ведет реестр налоговых расходов;

 в) формирует оценку фактического объема налогового расхода за отчетный финансовый год, оценку объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

 г) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

 4. В целях оценки налоговых расходов МО "Джанайский сельсовет" соответствующий территориальный налоговый орган представляют в администрацию МО "Джанайский сельсовет" в отношении каждого налогового расхода данные о значениях фискальных характеристик соответствующего налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году, а также за 3 года, предшествующих отчетному финансовому году, а также о стимулирующих налоговых расходах.

 5. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

 а) формируют паспорта налоговых расходов, содержащие информацию по перечню согласно приложению к настоящим Правилам;

 б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода и направляют результаты такой оценки в администрацию поселения.

**II. Формирование перечня налоговых расходов. Формирование и ведение реестра налоговых расходов**

 6. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается администрацией сельского поселения ежегодно в срок до 25 марта текущего финансового года и направляется на согласование в администрацию сельского поселения, ответственным исполнителям муниципальных программ поселения, а также иным органам и организациям, которых проектом перечня налоговых расходов предлагается закрепить в качестве кураторов налоговых расходов.

 7. Указанные в пункте 6 настоящих Правил органы, организации в срок до 5 апреля текущего финансового года рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет распределения налоговых расходов по муниципальным программам поселения, их структурным элементам, направлениям деятельности, не входящим в муниципальные программы сельского поселения, кураторам налоговых расходов, и в случае несогласия с указанным распределением направляют в финансовый орган администрации сельского поселения замечания и предложения по уточнению такого распределения (с указанием муниципальной программы, ее структурного элемента, направления деятельности, не входящего в муниципальные программы, куратора расходов, к которым необходимо отнести каждый налоговый расход, в отношении которого имеются замечания).

 В случае если предложения, указанные в абзаце первом настоящего пункта, предполагают изменение куратора налогового расхода, такие предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода.

 В случае если результаты рассмотрения не направлены в администрацию поселения в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным.

 В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня не содержат конкретных предложений по уточнению распределения, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

 Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично перечню налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ, структуру муниципальных программ и (или) изменения полномочий органов, организаций, указанных в пункте 6 настоящих Правил, затрагивающих соответствующие позиции проекта перечня налоговых расходов.

 При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов финансовый орган администрации поселения в срок до 15 апреля текущего финансового года обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами, организациями.

 Разногласия, не урегулированные по результатам совещаний, указанных в абзаце 6 настоящего пункта, в срок до 25 апреля текущего финансового года рассматриваются Главой МО "Джанайский сельсовет".

 8. В срок не позднее 7 рабочих дней после завершения процедур, указанных в пункте 7 настоящих Правил, перечень налоговых расходов считается сформированным и размещается на официальной сайте МО "Джанайский сельсовет" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

 9. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структуру муниципальных программ и (или) изменения полномочий органов, организаций, указанных в пункте 6 настоящих Правил, затрагивающих перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней с даты соответствующих изменений направляют в финансовый орган администрации сельского поселения соответствующую информацию для уточнения указанного перечня.

 10. Уточненный перечень налоговых расходов формируется в срок до 1 октября текущего финансового года (в случае уточнения структуры муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете МО "Джанайский сельсовет" на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря текущего финансового года (в случае уточнения структуры муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете МО "Джанайский сельсовет" на очередной финансовый год и плановый период).

**III. Оценка эффективности налоговых расходов**

 12. Методики оценки эффективности налоговых расходов формируются кураторами соответствующих налоговых расходов и утверждаются ими по согласованию с администрацией МО "Джанайский сельсовет".

 13. В целях оценки эффективности налоговых расходов:

 - администрация МО "Джанайский сельсовет"ежегодно в срок до 01 октября формирует и направляет кураторам налоговых расходов оценку фактического объема налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также данные о значениях фискальных характеристик за год, предшествующий отчетному финансовому году;

 - кураторы налоговых расходов на основе сформированного и размещенного в соответствии с пунктом 8 настоящих Правил перечня налоговых расходов и информации, указанной в абзаце втором настоящего пункта, формируют паспорта налоговых расходов и в срок до 01 ноября представляют их в администрацию МО "Джанайский сельсовет".

 14. Оценка эффективности налоговых расходов (в том числе нераспределенных) осуществляется кураторами соответствующих налоговых расходов и включает:

 - оценку целесообразности предоставления налоговых расходов;

 - оценку результативности налоговых расходов.

 15. Критериями целесообразности осуществления налоговых расходов являются:

 - соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики поселения (в отношении непрограммных налоговых расходов);

 - востребованность льготы, освобождения или иной преференции, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

 Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае куратору налоговых расходов надлежит рекомендовать рассматриваемый налоговый расход к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

 16. Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей муниципальной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам, и включает оценку бюджетной эффективности налогового расхода.

 17. В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора):

- муниципальной программы или ее структурных элементов (цели муниципальной политики, не отнесенной к муниципальным программам), на значение которого оказывает влияние рассматриваемый налоговый расход;

- иного показателя (индикатора), непосредственным образом связанного с целями муниципальной программы или ее структурных элементов (целями муниципальной политики, не отнесенными к муниципальным программам).

 18. Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налогового расхода и без его учета.

 19. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности налоговых расходов с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объёмом налоговых расходов, рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

 В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета МО "Джанайский сельсовет";

- предоставление муниципальных гарантий поселения по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

- совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков;

- оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов (в отношении стимулирующих налоговых расходов).

 Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия налогового расхода или за 5 лет, предшествующих отчетному году, в случае если налоговый расход действует более 6 лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле[\*(1):](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56662964/#1)

, ,

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

  - объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет поселения от j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в i-ом году.

 В случае, если налоговый расход действует менее 6 лет на момент проведения оценки эффективности, объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет поселения от налогоплательщиков -бенефициаров налогового расхода в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оценивается (прогнозируется) по данным куратора налогового расхода и администрация МО "Джанайский сельсовет";

Bο - базовый объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет поселения от j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году;

gi - номинальный темп прироста доходов бюджет поселения в i-году по отношению к базовому году.

 Номинальный темп прироста доходов бюджета поселения от уплаты налогов в бюджет поселения в текущем году, очередном году и плановом периоде определяется исходя из реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогнозу социально-экономического развития МО "Джанайский сельсовет" на очередной финансовый год и плановый период, заложенному в основу решения совета муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

 Номинальный темп прироста доходов бюджета поселения от уплаты налогов определяется администрацией МО "Джанайский сельсовет" и доводится до кураторов налоговых расходов не позднее 10 ноября;

R - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований МО "Джанайский сельсовет", принимаемая на уровне ключевой ставки.

 Базовый объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет поселения от j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году, рассчитываемый по формуле:

 ,

где:

 - объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет сельского поселения от j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году;

 - объем налоговых расходов по соответствующему налогу (иному платежу) в пользу j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году.

 Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала осуществления налогового расхода в пользу j-го налогоплательщика -бенефициара налогового расхода, либо 6-й год, предшествующий отчетному году в случае, если налоговый расход осуществляется в пользу налогоплательщика-бенефициара налогового расхода более 6 лет.

 Куратор налогового расхода в рамках методики оценки эффективности налогового расхода вправе предусматривать дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода.

 20. По итогам оценки результативности формируется заключение:

- о значимости вклада налоговых расходов в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

- о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

 21. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

 Паспорта налоговых расходов МО "Джанайский сельсовет", результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в администрацию МО "Джанайский сельсовет" в срок до 01 октября текущего финансового года.

 22. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при оценке эффективности муниципальных программ в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО "Джанайский сельсовет", утвержденным постановлением администрации МО "Джанайский сельсовет".

 23. Администрации сельского поселения обобщает результаты оценки и рекомендации по результатам оценки налоговых расходов и представляет их для рассмотрения главе МО "Джанайский сельсовет".

 Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики МО "Джанайский сельсовет" в части целесообразности сохранения (уточнения, отмены) соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ МО "Джанайский сельсовет".

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Правилам формирования перечня
налоговых расходов
и оценки налоговых расходов

МО "Джанайский сельсовет"

**Перечень
информации, включаемой в паспорт налогового расхода**

**МО "Джанайский сельсовет"**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование характеристики** | **Источник данных** |
| **I. Нормативные характеристики налогового расхода поселения (далее - налоговый расход)** |
| 1. | Наименование налога, сбора, платежа, по которому предусматривается налоговый расход | перечень налоговых расходов |
| 2. | Наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции) | перечень налоговых расходов |
| 3. | Ссылка на положение (статья, часть, пункт, подпункт, абзац) федерального закона, иного нормативного правового акта, устанавливающее налоговый расход | перечень налоговых расходов |
| 4. | Категории получателей налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 5. | Условия предоставления налогового расхода | куратор налогового расхода |
| 6. | Целевая категория налогового расхода | куратор налогового расхода |
| 7. | Дата начала действия налогового расхода | куратор налогового расхода |
| 8. | Дата прекращения действия налогового расхода | куратор налогового расхода |
| **II. Целевые характеристики налогового расхода** |
| 9. | Цели предоставления налогового расхода | куратор налогового расхода |
| 10. | Наименование муниципальной программы (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода | перечень налоговых расходов и данные куратора налогового расхода |
| 11. | Наименования структурных элементов муниципальной программы, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода | перечень налоговых расходов  |
| 12. | Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы и ее структурных элементов | куратор налогового расхода |
| 13. | Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов | куратор налогового расхода |
| 14. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | куратор налогового расхода |
| **III. Фискальные характеристики налогового расхода** |
| 15. | Фактический объем налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. рублей) | соответствующий территориальный налоговый орган,администрация [\*(2)](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56662964/#2) |
| 16. | Оценка фактического объема налогового расхода за отчетный финансовый год, оценка объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | администрация |
| 17. | Фактическая численность получателей налогового расхода в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц)[\*(3)](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56662964/#3) | соответствующий территориальный налоговый орган |
| 18. | Фактическая численность плательщиков налога, сбора и платежа, по которому предусматривается налоговый расход, в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц) | соответствующий территориальный налоговый орган |
| 19. | Базовый объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет поселения по видам налогов, сборов и платежа за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)2 | соответствующий территориальный налоговый орган |
| 20. | Объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями соответствующего налогового расхода за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)2 | соответствующий территориальный налоговый орган |

-------------------------------------------

\*(1) расчет по приведенной формуле осуществляется в отношении налоговых расходов, перечень которых определяется финансовым органом.

\*(2) В случаях и порядке, предусмотренных пунктом 11 Правил формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов МО "Джанайский сельсовет".

\*(3) Информация подлежит формированию и представлению в отношении налоговых расходов, перечень которых определяется финансовым органом.